



研究院微信

2024 年第 24 期

(总第 298 期)

12 月 19 日印发



# 双周决策观察

## 地方工作亮点追踪

- 【区域】 11 月全国碳市场交易激增  
各地加快布局醇氢生态产业链  
密态计算产业链加速数据流通基础设施建设
- 【上海】 支持上市公司并购重组 上海发布三年行动方案  
全国首发融合业态行业综合许可证
- 【广东】 广东本外币资金池试点企业破百家  
广州推动中小企业实施数字化改造  
粤率先出台“两新”一揽子财政政策  
深圳发布 11 条举措促进即时零售高质量发展
- 【浙江】 浙江建设高能级开放强省“划重点”



主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话  
022-66222942  
传真  
022-66222940

【区域】

## 11 月全国碳市场交易激增

根据上海环境能源交易所披露的数据，11 月，全国碳市场碳排放配额成交量高达 6083.72 万吨，总成交金额 59.30 亿元。至此，今年前 11 个月，全国碳市场碳排放配额成交量 1.13 亿吨，成交金额 107.28 亿元。11 月单月，全国碳市场碳排放配额成交量高于前 10 个月总和，成交金额也是如此。

11 月，全国 8 个碳排放权交易试点市场整体保持平稳运行态势，但各市场之间的成交量和成交价差异明显（见图 1）。8 个试点市场 11 月的总成交量为 643.12 万吨，其中湖北以 519.29 万吨居首，北京以 60.75 万吨位列第二，福建和天津分列第三、四位，月度成交量分别为 25.51 万吨和 15.67 万吨。

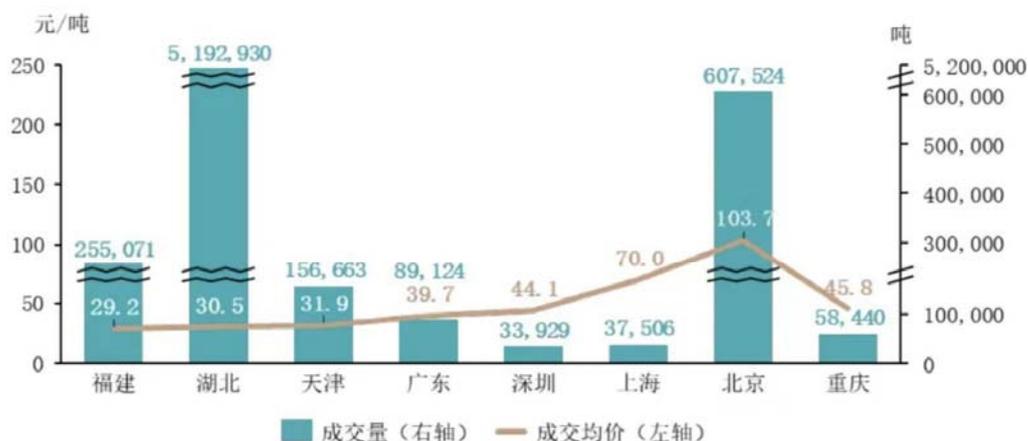


图 1 地方试点碳市场 11 月成交总量及成交均价

【湖北】碳市场在 11 月表现异常活跃，月度成交量占全国总量的 80.75%，环比 10 月增长 162.51%。这主要得益于该省在 11 月发生多笔碳回购和借碳交易。作为创新的碳金融工具，碳回购和借碳有助于为市场提供流动性，盘活存量资源，其频繁开展标志着湖北碳市场在产品和服务模式上进行了积极探索。

【北京】碳市场 11 月的交易也较为活跃，以 60.75 万吨的成交量位居第二，占全国总量的 9.45%。值得一提的是，北京碳市场的交易主要集中在 11 月的 8 个交易日，这期间成交了多笔线下转让协议。

价格方面，8 个试点碳市场的成交均价差异显著，北京以 103.70 元/吨高居榜首。价格的差异反映出各地碳市场发展不平衡的现状，受控排企业结构、减排潜力和成本、市场监管政策等多重因素影响。

### 履约窗口期压力仍在 规则变化是新因

交易量的剧增，主要原因来自履约驱动和配额结转规则的变化。

自 2021 年正式启动以来，碳市场的波动带有较为明显的履约驱动性质：每次临近履约期尾声，碳配额往往量价齐涨，等到配额清缴工作结束，交易量又明显降低。安永大中华区 ESG 可持续发展主管合伙人李菁表示，期末冲量这个传统驱动因素仍是推高 11 月交易量的重要因素。兴业碳金融研究院常务副院长钱立华对此也提出了相似看法。

今年 10 月，生态环境部发布《关于做好 2023、2024 年度发电行业全国碳排放权交易配额分配及清缴相关工作的通知》（以下简称《履约通知》），标志着碳市场第三个履约期清缴启动，同时也提前明确第四个履约期配额分配和清缴安排。由于《履约通知》发布时间较晚，且我国碳市场仍然以履约驱动为主，因此大部分纳入重点排放单位在正式履约文件下达后才开展相关交易工作，导致短期内交易量剧增。同时，由于《履约通知》发布时间距离 2023 年度履约截止日期仅 60 余天，交易窗口期很短，短期内推动了交易额显著增加。此外，考虑到部分国有企业内部管理制度对履约时间紧迫性和完成度有较高要求，也迫使部分企业为尽快完成履约而选择高价交易，一定程度上推动了价格上涨。

那么，今年 11 月交易量激增在被反复提及的“履约驱动”之外，是否还有新的变化？

钱立华提出，交易量的剧增另外一个重要原因就是配额结转规则的变化。《履约通知》发布的同时也出台了《2019—2024 年度碳排放配

额结转方案》，这将刺激配额有盈余的企业通过卖出一定数量的配额以获得更多配额结转用于后续年度履约。因此，随着交易的进行，部分配额盈余企业将会选择在配额价格较高时出售配额以期获得更多收益。而随着更多配额出售，将缓解前期由于买卖双方节奏错配而导致价格上涨较多的情况。根据上海环交所公布的交易信息，11 月最后一个交易日的收盘价为 102.38 元/吨。

### 碳市场有望扩围 活跃度显著提高

李菁表示，与前几年的年中冷清相比，2024 年全国碳市场的日常交易活跃度有明显提升。2024 年 2 月以来，碳价一路上涨，从 2 月 1 日的 72 元/吨左右上涨至 4 月 24 日的 101 元/吨，涨幅约为 40%，该市场年中突破了百元大关。

这与碳市场扩围预期升温不无关系。2024 年 3 月全国两会期间，《政府工作报告》在今年重点工作中明确提到要扩大全国碳市场行业覆盖范围；4 月 3 日，生态环境部还就《企业温室气体排放核算与报告指南水泥熟料生产》和《企业温室气体排放核查技术指南水泥熟料生产》公开征求意见，被市场解读为水泥行业将被纳入全国碳市场的重要信号。

新行业纳入无疑将提升碳市场的活跃度。实际上，如果观察目前活跃度比较高的欧盟碳市场，我们能看到，欧盟碳市场的发展与成熟，正是随着政策体系的完善、有偿配额分配及逐步收紧、推动市场稳定的储备机制建立等逐步实现的。上海环境能源交易所有限公司总经理刘杰建议，下一步，全国碳市场的建设一方面要继续完善相关体系建设、更新配套制度；另一方面要持续拓展市场功能。明年有望继续探索钢铁、石化行业加入碳市场，并不断丰富交易品种。

### 机制不断完善 后市发展看好

作为全国碳排放权交易市场最重要的制度文件，《碳排放权交易管理暂行条例》已自 2024 年 5 月 1 日起施行，为全国碳排放权交易市场运行管理提供了明确法律依据，弥补了全国碳排放权市场交易制度建

设方面的短板。在市场机制方面，为进一步活跃碳市场，生态环境部将全国碳市场由两年一履约改为一年一履约。

钱立华认为，在新的履约要求下，可以规避之前两年一履约而产生的交易淡季过长的问题，激发企业交易参与积极性。“预计未来全国碳市场将沿用一年一履约的制度。此外，生态环境部还推出配额结转规则。通过对配额结转量的限制，一方面可以抑制企业囤积配额的‘惜售’行为，提升市场交易活跃度；另一方面也将有助于抑制配额价格在履约期过度上涨的情况。”

“目前，中国已建成全球规模最大的碳市场，并在今年 1 月启动了全国温室气体自愿减排交易市场（CCER），与全国碳排放权交易市场共同构成了‘强制碳配额+自愿碳减排’相互关联的碳市场体系。”李菁认为，这些都将激发碳交易市场的活力，并将带来从企业到产品乃至整个交易市场的全面升级，推动碳交易制度不断完善。

对于 2025 年的市场走向，钱立华认为，配额交易价格将会受到 2024 年度碳排放核查进度、配额盈余企业选择出售配额的时间、CCER 供应量、全国碳市场扩围等多方面因素影响。“预计在 2024 年度碳排放结果最终确认之前，多数企业将按照稳妥节奏，谨慎开展交易，因此该期间交易量与交易价格较现阶段情况有一定程度回落。待最终核查结果出台后，市场交易将再度活跃。此外，若配额盈余企业集中在某一时间段内出售配额，或是由于前期出售不足而集中在 2025 年底抛售，则都可能导致配额价格有较大幅度下降。三是与 CCER 供应量有关。”

钱立华还特别提示要关注 CCER 供应量的影响。“根据生态环境部要求，从 2025 年 1 月 1 日起不可再使用 CCER 暂停前签发的减排量。但是，参考 CCER 新项目申请工作进展，截至 2024 年 11 月 22 日，已完成公示的 44 个减排项目预计年均减排量为 1137.7987 万吨二氧化碳。即使后续仍有新的减排项目申请，相比于全国碳市场约 2 亿吨的需求量，CCER 供应量仍显不足。”她表示。

李菁期待，随着未来全国碳市场全面覆盖八大行业 8000 家企业，有偿配额的比例有所提高，进一步丰富全国碳市场的多样性和深度，还会进一步提升中国碳市场在国际社会的影响力，在全球碳市场中发挥更大的作用。（金融时报 中央财经大学绿色金融国际研究院 20241210）

## 各地加快布局醇氢生态产业链

全球能源结构转型的大背景下，近年来以甲醇作为能源的醇氢电动技术逐步兴起。为了进一步推动醇氢电动汽车的发展，国家和地方积极扶持甲醇能源发展，各项政策规划纷纷出台，从构建产业链、资金支持等多个方面助推醇氢生态链加速形成。

【天津】此前发布的《天津市加快新能源和智能网联汽车产业发展实施方案（2023-2027 年）》提出，要打造商用车新增长点，布局“甲醇+电”商用车新产业。探索“甲醇+电”商用车技术路线，支持醇电专用车生产基地建设，设立甲醇汽车、换电重卡、绿色城配货运三个运力平台，打造“绿色甲醇”制备工厂和甲醇燃料北方仓储中心、交易中心、结算中心，构建以醇氢动力为核心的“醇、运、站、车”完整绿色甲醇运力生态。

【山西】多部门联合印发《关于加快推动全省甲醇汽车推广应用的若干措施》，提出了加速甲醇汽车推广的一揽子措施，持续优化甲醇汽车使用环境，推动甲醇汽车推广应用取得突破，为山西省加快建设绿色低碳循环发展经济体系提供支撑。晋中市人民政府设立甲醇汽车推广应用专项资金，用于支持晋中市甲醇汽车产业发展。专项资金包括甲醇汽车消费奖励补贴，现有加油站改、扩建甲醇加注设施补贴，提前更新使用甲醇出租车、驾考车、驾培车折旧补贴三项内容。

【沈阳】12 月 2 日发布《关于加快沈阳市甲醇汽车生产及推广应用的若干措施（征求意见稿）》，涵盖了推动甲醇汽车生产基地建设、提升产业化水平及增强零部件配套能力等方面，为甲醇汽车在沈阳乃至

东北地区的推广应用提供了坚实的政策支撑，其中还特别明确了在实施限行政策期间甲醇汽车享有新能源汽车同等路权等政策支持。

业内人士表示，从各地的具体实践来看，各地在推动甲醇汽车产业体系建设、技术创新研发、产品应用场景等多个层次进行了积极探索，全方位有力地推动了甲醇汽车产业的整体发展，为产业的良性发展升级提供了坚实的基础。（经济参考报 20241210）

## 密态计算产业链加速数据流通基础设施建设

在规模化流通时代，一个可信安全的基础设施体系亟待建立。

12月17日，中部三省数字生态共建签约暨江西省数据汇聚流通基础设施发布会在南昌举行。江西省、湖北省、湖南省三省数据管理部门出席签约仪式，开展数字生态共建，标志着中部三省数据领域省际合作迈入新的阶段。

### 数据大规模流通时代的新基建

过去，数据主要是“自产自销”，是数据持有方在自己运维的安全领域内对自己的数据使用安全负全责。而现在，作为第五大生产要素，数据要素最核心的价值，是在跨主体之间流动、交易、融合、计算，从而释放新的价值，推动数字经济发展。

相较于传统数据流通基础设施，中部三省数据平台以密算计算技术为基础，实现了数据从供给、加工到应用等环节的全流程密态化流动，做到“原始数据不出域、数据可用不可见、可控可计量”。平台一方面可以打消数据供应者的疑虑，把数据更好地供应出来；另一方面提供一个高效可信的数据加工环境，推动数据产品在江西省创新应用，比如医保、农业、税务、水利、普惠金融等场景。

一位来自上述三省的省级数字政府建设运营主体的人士表示，当数据开始大规模流通时，他所在省份在数据基础设施支撑方面依然存在痛点。“数据时代，我们需要的是真正面向数据的基础设施建设。

目前国家数据局发布了可信数据空间发展行动计划，也就国家促进基础设施建设指引公开向社会征求意见，各地则是正在积极地探索和试点不同技术路线的实现。但同时，与数据基础设施相配套的软性制度规范，比如目录标识、身份登记等等也亟待完善。”

### 密态计算产业链共建进行时

建设数据要素流通基础设施的路径选择有很多种，为什么中部三省选择密态计算？

所谓“密态计算”，据今年 10 月国家数据局公开征求意见的《数据领域名词解释》，是隐私计算的常用技术方案之一，指通过综合利用密码学、可信硬件和系统安全的可信隐私计算技术，其计算过程实现数据可用不可见，计算结果能够保持密态化，以支持构建复杂组合计算，实现计算全链路保障，防止数据泄漏和滥用。

密态计算的使用主要有两大场景，一是常规需要多方数据融合计算的场景，例如在传统联合建模、联合计算场景下动辄涉及 10 亿数据，既需要保证数据安全，也要保证计算性能。二是客户对安全要求较多的场景，尤其是既有对数据安全保护的要求，又有对数据加工策略等安全保护要求。

值得关注的是，在数据要素成为第五大生产要素之前，中国包括密态计算在内的隐私计算厂商曾在很长一段时期内面临着商业化难题。密态计算行业成本过高，数据规模过大。为此，“密态计算产业链共建行动”也正式开启。第一批参与方包括中国信通院、蚂蚁密算、江西省大数据中心、江西省数字产业集团、海光信息、工商银行、山东大学、武汉大学、江西财经大学、大地保险等十余家产学研机构，覆盖了数据供应、数据加工、数据流通和数据应用等数据生态产业中的各个关键节点，也包括高校等科研力量。

据了解，该行动的主要推动方向为：构建数据密态应用新范式、推进科研创新与人才培养、构建多元密算产业链生态及加速数据应用推广等。比如，以密态计算等新型数据流通利用技术为破局点，构建

起安全、可信、高效的数据流通与应用环境，大幅度降低数据全链路密态流转应用的计算成本，树立数据要素应用新范式，加速高质量数据价值挖掘与场景应用。（21 世纪经济报道 20241217）

## 【上海】

### 支持上市公司并购重组 上海发布三年行动方案

12 月 10 日，上海市人民政府办公厅印发《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025—2027 年）》（简称《方案》），在全国率先出台支持上市公司并购重组行动方案。

《方案》明确，上海力争到 2027 年，落地一批重点行业代表性并购案例，在集成电路、生物医药、新材料等重点产业领域培育 10 家左右具有国际竞争力的上市公司，形成 3000 亿元并购交易规模，激活总资产超 2 万亿元，集聚 3 家至 5 家有较强行业影响力的专业并购基金管理人，中介机构并购服务能力大幅提高，努力将上海打造成为产业能级显著提升、并购生态更加健全、协作机制多元长效的上市公司并购重组先行区和示范区，更好地服务经济高质量发展。

上海市国际股权投资基金协会副理事长兼秘书长、领中资本管理合伙人黄岩对上海证券报记者表示，《方案》将吸引国内外更多的并购资源向上海集聚，不但利好上市公司和科创企业，也利好股权投资机构，有助于 PE/VC 机构更好地推动科创产业发展。

#### 多措并举支持并购重组 将加快培育集聚并购基金

围绕并购重组目标，《方案》提出了 11 项具体措施，包括聚焦新质生产力强链补链、推动传统行业转型升级、建立并购标的发现和储备机制、加强并购资源整合和投后赋能、加快培育集聚并购基金、提高中介机构服务能力、搭建综合性并购服务平台、加强综合配套政策支持、提高并购服务效率和监管包容性、夯实人才和法律保障、加强各类风险防范。

其中明确，一方面，上海要推动优质上市公司、产业集团加大对产业链相关企业的资源整合，支持收购有助于强链补链、提升关键技术水平的优质未盈利资产；另一方面，上海要鼓励传统行业上市公司开展同行业、上下游并购，围绕产业升级、寻求第二增长曲线开展跨行业并购。

《方案》还提出，上海要加快培育集聚并购基金。引入专业赛道市场化并购基金管理人，吸引集聚市场化并购基金，符合条件的纳入股权投资基金设立快速通道。用好 100 亿元集成电路设计产业并购基金，设立 100 亿元生物医药产业并购基金。政府投资基金可以通过普通股、优先股、可转债等方式参与并购基金出资，并适当让利。“链主”企业通过企业风险投资（CVC）方式围绕本产业链关键环节开展并购重组的，将 CVC 基金设立纳入快速通道。

“并购基金是一大亮点。”上海国有资本运营研究院院长罗新宇对记者表示，国际上，并购市场一般都由并购基金主导。未来，上海的并购基金发展空间巨大，有望成为并购市场的主角。此外，《方案》强调发挥国有上市公司引领作用，上海有上百家国有上市公司，一般都是各产业赛道的引领者，国有上市公司有望在并购市场发挥重要作用。

黄岩认为，《方案》强调了并购基金的作用，通过发挥“链主”功能，开放平台和资金渠道，将吸引众多投资机构对优秀企业的投资，使得 PE/VC 能够更好地推动科创行业发展，为投资早期和小型企业提供了长周期解决方案。

同时，它也解决了 PE/VC 机构在投资过程中面临的退出难题，从而有利于增强股权投资市场的流动性，推动产业资源整合升级，助力创投机构加大产业链整合布局，与上市公司联合设立并购基金，加速并购基金成长。预计并购基金将成为解决退出难题的有效方案之一，有助于推动产业升级和资金循环。

**并购重组潮起 市场流动性有望提高**

并购重组是支持经济转型升级、实现高质量发展的重要市场工具。今年9月，中国证监会发布了《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》，明确支持跨界并购、允许并购未盈利资产，还将提高监管包容度、提高交易效率、提升中介服务水平，以进一步激发并购重组市场活力。

上海方面积极响应，提出要强化政策供给，有效整合标的，真正实现“1+1>2”效果。在《方案》出炉当日，上海国际股权投资基金协会与多家会员单位成立了“并购投资专业委员会”。该委员会致力于共同筹划并购服务平台，不断整合产业资本、金融机构以及专业服务机构等多方资源。

上海某知名券商的并购业务资深从业人员彭成浩对记者表示，《方案》是上海并购市场的一个纲领性文件，主要目的就是培育上市公司。除了鼓励企业之间开展并购，以券商、基金为代表的中介机构之间的并购也受到鼓励。并购方向将重点围绕新质生产力展开，这意味着企业在选择并购标的时，将不再像以往一样，把盈利能力看成硬性指标，而是更多从公司技术实力与所处行业等方面通盘考虑。如果标的公司在产业链上足够重要，其盈利能力等指标将会适度放宽。

彭成浩认为，《方案》的另一大亮点是对境外并购的鼓励与支持。其中提出，要用好重点领域的跨境并购项目对外直接投资（ODI）备案机制，便利上市公司并购境外优质资产等。今后有望涌现出更多的海外并购。

《方案》提到，健全完善国资股权投资基金绩效评价机制和容错机制，注重基金整体业绩和长期回报，在勤勉尽责的前提下，允许微利、亏损状态的投资项目通过并购渠道退出，并免于相关责任追究。对此，上海某券商并购部门的资深从业人员杨彦劼表示，以往并购案例尤其是涉及国资基金的退出决策中，追责问题可能考虑比重较高。有了完善的容错机制，更多具有长期发展潜力的科技属性并购标的将流入市场，有望提高并购市场的科技含量及流动性。

10 月以来，已有上海、江西、四川、湖南、湖北、广东等地的政府机构、国资监管部门以及行业自律组织等，对上市公司并购重组工作进行了支持和引导。瑞银亚太地区并购部联席主管卢穗诚认为，目前市场大环境有利于私募基金的活动，2025 年中国并购交易量将有望“触底反弹”，并实现约 15% 的增长。（上海证券报 20241211）

## 全国首发融合业态行业综合许可证

随着消费需求的日益多元化，当下不少门店已超越了传统定义的范畴，它们既非单纯的餐厅，亦非普通的书店、传统的浴场……跨业态融合的经营模式不断出圈，引领新的消费场景，带来新的消费体验。

今年以来，浦东新区持续巩固深化“一业一证”改革，积极探索融合业态准入新模式，鼓励企业提出更多跨业融合的新创意、新想法，开发相应许可办理模块和场景，支持一次办理融合业态的全部经营许可项目。“企业办理融合业态许可只需要填写一张申请表，准备一套申请材料，跑一个办事窗口，相当方便。”区政务服务办相关负责人介绍。

今年 11 月，浦东新区发出“书店+画廊”“浴场+饭店”“书店+酒吧+咖啡馆”等融合业态综合许可证。一“浴场+饭店”企业有关负责人提到：“今后还会考虑增加美容美发、文化娱乐等业态，我们近 5000 平方米的场地还有很多业务拓展空间……”一企业有关负责人表示：“单一业态难以满足市场全部需求。得益于‘一业一证’改革，我们的新店在短时间获批，办事效率太让人惊喜了！”

为了持续推动行业发展，帮助企业不断提升市场竞争力，区政府服务办积极开展跨业融合需求调研，充分利用海量证照办理数据，运用大数据技术，发掘企业跨业态经营实例。并通过面向企业座谈调研等形式，研究分析融合业态办事需求。同时，选取典型案例，具体办

事场景，深入分析业态融合的可行性、合规性，梳理“一主多副”业态许可同步办理的逻辑关系、准入要求和业务流程。功能模块设计研发方面，支持根据企业需求组合其他业态审批事项，自动定制形成一张涵盖多业态准入要求的告知单，并实现一次办理。

当前，企业想要办理融合业态行业综合许可证，可以前往“一业一证”线下专窗办理。窗口人员扫描票号后，系统将自动获取企业名称、法定代表人等信息。依托电子证照库检视企业是否取得行业综合许可证及单项许可情况。若企业尚未取得行业综合许可证，系统将自动触发综合许可新办业务，并协助办理。若企业已取得行业综合许可证，系统将自动触发“综合许可变更一新增行业类别”业务，为企业提供集成新增业态准入条件的告知单和申请表，并进行办理。准入必备的许可事项审批通过后，向企业制发融合业态的行业综合许可证。

据悉，相关业态名称在行业综合许可证上予以注明，扫描行业综合许可证二维码即可查看具体许可信息。（浦东时报 20241213）

## 【广东】

### 广东本外币资金池试点企业破百家

在经济全球化的大环境中，跨境资金池管理已成为企业优化资金配置、提高资金效率的重要手段。作为改革开放的排头兵，广东汇集了众多具有跨境贸易投融资需求的大型企业。

自 2019 年以来，跨国公司资金池政策不断迭代优化，目前，形成了“本外币并行、高低版搭配”的政策框架。12 月 17 日，国家外汇管理局广东省分局发布相关数据，截至 2024 年 11 月末，广东（不含深圳，下同）已有 101 家主办企业开展跨国公司本外币资金池试点业务，分别集中外债、境外放款额度 2380.74 亿美元、609.42 亿美元，惠及境内外成员企业 1194 家。

跨国公司本外币资金池政策给跨国公司带来哪些“实惠”？

据国家外汇管理局广东省分局介绍，一方面，试点进一步便利了跨国公司企业集团内部资金的结汇、划转和使用，降低了集团内部资金调配成本。另一方面，给予了跨国公司更大的自主性，便于其根据自身实际情况和需求，更为灵活地管理汇率风险，降低汇兑成本。

2022 年 8 月，海大集团获批成为广州地区首家本外币一体化资金池的试点企业。该集团财务负责人在接受采访时表示：“新政策免去了企业内部审批、资金多重划拨等繁杂的步骤。更关键的是，因为操作便利、效率高，企业能对外币业务及时进行锁汇，能精准把控每笔业务的综合成本，集团能更放心地开展跨境资金业务。”在她看来，通过本外币一体化资金池便利及高效的跨境资金渠道，给境外项目注入了活水，为境外子公司提供了多样化的融资渠道。

除了便利化措施外，本外币一体化资金池跨境额度的杠杆率也提高了，使跨境资金运营的自由度随之提升，还可以办理多币种业务，允许多合作行参与，应用场景更加多元化。

上述海大集团财务负责人说：“近几年，海大集团在印尼的业务和市场份额快速增长。去年四季度，集团通过本外币一体化资金池渠道，实现了境内首笔印尼卢比直接对外放款业务，综合成本比当地直接融资成本低 150 个基点左右，实实在在地降低了融资成本。”（第一财经 20241218）

## 广州推动中小企业实施数字化改造

今年 10 月，广州市成功入选全国第二批中小企业数字化转型试点城市。为建立广州市中小企业数字化转型政策体系，加快推进新型工业化，12 月 16 日，16 届 89 次广州市政府常务会议审议通过了《广州市中小企业数字化转型城市试点工作方案》。

《工作方案》有效期至 2026 年 12 月 31 日。根据计划，到 2026 年

底，广州将完成不少于 710 家中小企业实施数字化改造并达到数字化水平二级及以上，打造市级数字化车间和智能制造示范工厂各不少于 40 个，打造 50 个以上数字化应用典型示范场景和 20 个以上“链式”转型典型案例，推动培育 5 个以上中小企业特色产业集群。

《工作方案》明确提出以“链式+集群式”转型带动中小企业数字化转型。

根据《工作方案》，广州将聚焦智能网联与新能源汽车（零部件）、工业母机和机器人、时尚美妆、定制家居、服装、箱包试点行业的国家、省级中小企业特色产业集群，发挥集群、园区作用，支持产业集群搭建数字化协同平台，提高集群内上下游大中小企业间的业务协作水平，促进集群中小企业数字化发展。

同时，《工作方案》还鼓励优质数字化服务商结合试点细分行业中中小企业数字化转型所需的设计、制造、销售各环节数字化转型的痛点难点，开发集成一批先进有效、易操作、可落地的“小快轻准”数字化产品，形成一套“小快轻准”产品供给清单。

根据《工作方案》，广州将支持列入国家级、省级试点的中小企业开展数字化改造实施。支持试点企业购买数字化改造相关的软件、云服务及必要的实施服务，网关、路由、传感器等必要的数据采集传输、工业控制、信息安全设备。中央、省、市三级资金累计按照不超过企业数字化改造项目核定投入的 50% 给予补助，其中数字化水平等级达到二级的企业累计补助不超过 60 万元，三级的企业累计补助不超过 100 万元，四级的企业累计补助不超过 150 万元。

广州还鼓励中小企业特色产业集群所在区发挥特色产业集群载体作用，通过特色产业集群相关责任主体集中谈判、批量采购数字化产品和服务，以产业集群数字化公共服务平台的方式为集群中小企业提供数字化转型产品及服务。（广州日报 20241217）

## 粤率先出台“两新”一揽子财政政策

12 月 17 日，广东省人大代表视察省财政厅，了解我省今年预算执行情况及明年预算的初步安排。会上，省财政厅厅长陈国煌透露，广东率先在全国出台大规模设备更新和消费品以旧换新（即“两新”）一揽子财政资金保障方案，全省统筹各类资金投入超 700 亿元推动实施。

在重点领域投入保障上，广东聚焦保障“百县千镇万村高质量发展工程”加力提速，整合设立 114 亿元“百千万工程”省级专项资金，安排 60.96 亿元支持“四好”农村路建设，提升基础设施能级，安排 40 亿元推进农村生活污水治理。

在制造业强省建设方面，广东投入 2.4 亿元，支持实施产业基础再造工程；投入 9 亿元，激励各地扎实推进 15 个产业转移主平台建设；投入 12.1 亿元，健全完善中小企业投融资服务体系，加快打造具有核心竞争力的市场主体。

聚焦推动高水平科技自立自强，广东继续安排 100 亿元省级科技创新战略专项资金，稳定支持一批重点项目研究，聚焦工业软件、集成电路、显示制造装备等战略专项实施重点领域研发计划。

聚焦办实办好民生实事，1—11 月全省民生类支出完成 11064 亿元，占一般公共预算支出比重稳定在七成以上，全省十件民生实事相关资金已下达拨付 793 亿元，完成年初预算的 113.9%。

陈国煌介绍，2024 年我省新增专项债券额度 5085 亿元，约八成落实到市政和产业园区、交通基础设施等带动投资明显的领域，其中安排超 800 亿元资金作为重大项目资本金，撬动更多社会资本投入，助力梅龙高铁、黄茅海跨海通道等重大项目顺利建成。

此外，广东推进“补改投”改革试点扩点带面，将首批 7 项、16.97 亿元试点资金扩大到 13 项、73.24 亿元，撬动更多资金投入重点领域，探索财政资金实行股权投资、形成资产权益的有效路径。

现场透露，广东从 2025 年预算编制起全面实施零基预算改革，破

除预算安排基数依赖，清理重塑财政支出政策项目，促进预算安排调结构、提绩效、强统筹、促发展。（南方日报 20241218）

## 深圳发布 11 条举措促进即时零售高质量发展

12 月 9 日，深圳市商务局发布《深圳市推动即时零售高质量发展行动方案（2024-2026 年）》（简称《行动方案》），围绕加快发展数字经济，培育壮大新型消费，持续扩大即时零售供给体系，提出 11 项具体举措，进一步促进消费潜力释放和消费升级，打造消费增长新引擎，助力深圳加快建设国际消费中心城市。

### 打造全国领先的即时零售产业发展高地

《行动方案》明确提出了提升即时零售业态规模、完善即时零售公共服务、加强即时零售人才培育等三大目标，旨在将深圳打造成为全国领先的即时零售产业发展高地，实现电子商务与实体商业融合进入新发展阶段。

业态规模方面，《行动方案》提出到 2026 年，上线经营零售商家超 4 万家，培育即时零售年销售额超 50 亿元电商平台 5 家，即时零售年销售额超亿元品牌企业 30 家以上，实现即时零售年销售额 400 亿元以上；

公共服务方面，到 2026 年，深圳将建设即时零售前置仓 500 个以上，大型商业综合体、居民小区、商务楼宇、酒店、医院、大学校园、大型公园等按需实现智能快递柜/智能外卖柜的全面配置；

人才培育方面，要形成较为成熟的即时零售从业人员深圳地方标准和人才培养模式。

同时，《行动方案》从引导各类市场主体积极布局业务、创新经营模式、完善基础设施、优化人才供给，推动即时零售创新发展、协同发展、规范发展等方面着手，为我市即时零售高质量发展提供良好的政策环境。

## 加快打造高效协同供应链网络

培育引进即时零售优质企业，推动各类主体开展即时零售。《行动方案》提出，支持电商企业结合自身优势积极开展即时零售业务，不断提升数字化、本地供应链整合、即时履约配送等核心能力，支持企业在深圳设立具有运营决策、集中销售、财务结算等管理服务职能的经营主体；引导便利店、无人值守商店等各类实体零售业态企业采用即时零售模式，开展线上线下、全渠道、定制化、精细化经营。

支持经营模式创新发展，加快打造高效协同供应链网络。《行动方案》提出，支持供应链企业、快递物流综合服务企业探索开展第三方专业前置仓服务，依托线上线下一体化供应链探索发展开放共生、合作共赢的即时零售新模式，支持传统商贸流通企业、生产制造企业等联合即时零售企业共同打造高质量供应链网络。

## 推动商产融合完善即时配送基础设施

创新即时零售消费场景，加强技术应用和数据赋能。《行动方案》明确，支持引导企业不断开拓即时零售高价值消费场景，积极发力夜间消费等新消费场景；推动即时零售与短视频、直播电商融合发展，满足消费者“即想、即看、即买、即得”购物体验；积极推广物联网、人工智能等新技术应用，支持平台企业、专业服务企业提供专业软件和信息服 务，开展数据要素×商贸流通行动。

推动商产融合赋能产业升级，完善即时配送基础设施。《行动方案》提出，鼓励消费品工业企业加快布局即时零售，支持企业参加“网上年货节”“双品网购节”“直播电商月”等促消费活动；推动即时零售企业、快递物流企业加大城市前置仓等“最后一公里”设施建设力度，在居民小区、商务楼宇、医院、学校、酒店、公园等地适度超前布局建设智能快递柜、无接触配送站等智慧末端物流设施。

同时《行动方案》提出要优化专业人才供给，开展零售从业人员技能提升行动，推动企业对传统零售从业人员进行即时零售专业技能提升培训和技能认证。推动规范健康发展，鼓励专业机构、企业在即时

零售重点领域开展物流、支付、供应链、配送服务等方面标准的研制及应用；优化即时零售营商环境。（深圳特区报 20241210）

## 【浙江】

### 浙江建设高能级开放强省“划重点”

12月17日，浙江省新闻办召开建设高能级开放强省新闻发布会，明确浙江推进高水平对外开放、建设高能级开放强省的战略目标为“四力”“三最”“三权”，即锚定“提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力”，努力做到“服务最优、成本最低、效率最高”，切实增强“话语权、定价权、规则权”。

围绕这一战略目标，平台提能级、枢纽建强、模式创新是重点，具体涉及六项任务。第一是以提升开放平台能级为引领，高标准建设大宗商品资源配置枢纽，深化新一轮义乌国际贸易综合改革，推进自贸试验区、开发区、综合保税区等争先进位。第二是以宁波舟山港世界一流强港为龙头，大力推进世界一流强港建设，加快打造中欧班列集结中心，扎实推进民航强省建设，打造现代化“数字贸易港”，赋能数字贸易强省建设。第三是以拓展新路径新模式新业态为抓手，推动货物贸易稳量提质、服务贸易培育壮大、数字贸易创新突破，打造高能级跨境电商国际枢纽省。第四是以提升展会影响力和拉动力为关键，高水平办好全球数字贸易博览会，创新办好世界互联网大会乌镇峰会，不断扩大良渚论坛国际影响力。第五是以培育世界一流企业和高附加值产业为重点，做大培强具有国际竞争力的跨国公司和外贸龙头企业，着力推动贸易与产业联动发展，优化产业国际布局，打造高质量外资集聚地。第六是以市场化、法治化、国际化为方向，创新数字贸易、绿色贸易规则，促进贸易投资自由化便利化，建设稳定透明可预期的制度环境，更好打造高水平对外开放一流营商环境。（21世纪经济报道 20241218）

# 双周决策观察

## —— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版